

## **Políticas Públicas (3 créditos)**

**Profª Celina Souza**

**Horário: terça-feira, das 13 às 16h**

**Consultas: a combinar com a professora**

---

### **Ementa**

Políticas públicas e *policy science*. Macro e meso teorias. Instrumentos analíticos e metodológicos. Mudanças e limites das políticas. Análise da política pública. Processo da política pública. A política da política de avaliação.

### **Objetivo**

O curso objetiva introduzir as principais teorias e conceitos, assim como métodos de análise das políticas públicas como subárea da ciência política. Objetiva, ainda, oferecer aos alunos as principais perspectivas teóricas e metodológicas relacionadas com a formulação, análise, implementação, estabilidade e mudanças nas políticas públicas, familiarizando-os com a literatura sobre o tema.

### **Metodologia**

O curso será desenvolvido sob a forma de seminários apresentados e debatidos pelos alunos. Em cada sessão um aluno apresentará um texto e outro aluno será o debatedor do mesmo texto.

### **Avaliação**

A avaliação constará de: (1) participação nos seminários como apresentador e debatedor de, no mínimo, cinco textos - 50%; e (2) trabalho final de, no máximo, 20 páginas sobre uma das teorias/modelos estudados - 50%

### **Dia 14/8 Aula 1 - Apresentação do curso**

### **Dia 21/8 Aula 2 - Introdução: Política pública e *policy science*. Principais teorias e modelos analíticos. Cabe ao cientista político avaliar os resultados de políticas?**

Nelson, B. (1998), "Public policy and administration: An overview", in Goodin, R., e Klingemann (eds.) *A New Handbook of Political Science*. Oxford: Oxford University Press, pp. 551-592.

Goodin, R., Rein, M. e Moran, M. (2006) "The public and its policies", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 1.

Pierson, P. (2006) "Public policies as institutions" in Shapiro, Skodronek, S. e Galvin (eds.) *Rethinking political institutions: The art of the state*. NY: New York University Press, Capítulo 5.

#### **Complementar**

Figueiredo, M. e Figueiredo, A. (1986) "Avaliação política e avaliação de políticas: Um quadro de referência teórica", Revista João Pinheiro.

Souza, Celina (2007) "Estado da arte da pesquisa em políticas públicas", in Hochman, G., Arretche, M., Marques, E. (orgs.) *Políticas públicas no Brasil*. Rio de Janeiro: Ed. Fiocruz

### **Dia 28/8 Aula 3 - Estado, instituições e atores na formulação de políticas**

Scartascini, C. Spiller P., Steiny, E., Tommasi, M. (eds.) (2005) *The politics of policies*. Washington, DC: IDB, pp. 11-21; 27-60; 129-155. Disponível em <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1600271>.

Parsons, W. (1995) *Public Policy: An introduction to the theory and practice of policy analysis*, Cheltenham: Edward Elgar, pp. 245-303.

Hojnacki, M. Kimball, D., Baumgartner, F. Berry, F. e Leech, B. (2012) "Studying Organizational Advocacy and Influence: Reexamining Interest Group Research", *The Annual Review of Political Science* 15:9.1, pp. 9-21

### **Meso teorias: Análise e Processo**

#### **Dia 4/9 Aula 4 - Análise de Políticas Públicas**

Dye, Thomas (1995) *Understanding Public Policy*, NJ: Prentice Hall, pp. 2-16

Parsons, W. (1995) "Meso analysis", Parsons, W. *Public Policy: An introduction to the theory and practice of policy analysis*, Cheltenham: Edward Elgar, pp. 85-175; 184-207.

Radin, Beryl (2000) *Beyond Machiavelli: Policy Analysis Comes of Age*. Georgetown University Press.

Klein, R. e Marmor, T. "Reflections on policy analysis: Putting it together again", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 44.

### **Processo da Política Pública**

#### **Dia 11/9 Aula 5 - Principais teorias/modelos. Agenda-setting**

Sabatier, P. (1999) *Theories of the policy process*. Boulder: Westview Press. Capítulos 1, 2

Schlager, E. (1999) "A comparison of frameworks, theories, and models of policy processes", in Sabatier, P. (ed) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 9.

Kingdon, John (1984) *Agendas, Alternatives, and Public Policies*. Boston: Little, Brown.

Zaharidis, N. (1999) "Ambiguity, time, and multiple streams", in Sabatier, P. (ed) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 4

#### **Complementar**

Capella, A. C. (2007) "Perspectivas teóricas sobre processo de formulação de políticas públicas", in Hochman, G., Arretche, M., Marques, E. (eds.) *O Políticas públicas no Brasil*. Rio de Janeiro: Ed. Fiocruz.

Heidbreder, B. (2012) "Agenda Setting in the States: How Politics and Policy Needs Shape Gubernatorial Agendas", *Politics & Policy*, Volume 40, No. 2 : 296-319

#### **Dia 18/9 Aula 6 - Coalizão de defesa**

Sabatier, P. A. (ed) (1999) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulos 6 e 10.

Weible, Christopher M, Heikkila, T., deLeon, P., Sabatier, P. (2011) "Understanding and influencing the policy process", *Policy Science* 45:1-21

Fenger, M. e Klok- P.J. (2001) "Interdependency, beliefs, and coalition behavior", *Policy Sciences* 34: 157-170.

### **Dia 25/9 Aula 7 - Equilíbrio interrompido**

Baugartner, Frank E Jones, Bryan. (1993) *Agendas and Instability in American Politics*. Chicago: University of Chicago Press, Capítulos

True, J. Jones, B. e Baugartner, F. (1999) "Punctuated-Equilibrium Theory", in Sabatier, P. (ed) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 5.

Baugartner, F. (2012) "Discrediting the Status Quo: Ideas, Levels of Policy Change, and Punctuated Equilibrium", *Governance*, February 8

Complementar

Sobre a teoria do equilíbrio interrompido:

Fucks, Mario (1998) "Arenas de Ação e Debate Públicos: Conflitos Ambientais e a Emergência do Meio Ambiente Enquanto Problema Social no Rio de Janeiro", *Dados* 41 (1): 230-245.

Sobre o modelo de redes sociais:

Marques, E. (2000) *Estado e redes sociais: Permeabilidade e coesão nas políticas urbanas no Rio de Janeiro*. SP e RJ: Fapesp, Revan.

Sobre o modelo "lata de lixo"

March, J. e Olsen, J. (1989) *Rediscovering institutions: the organizational basis of politics*. NY: Free University Press.

Sobre o tipo da política

Lowi, Theodor (1964) "American Business, Public Policy, Case Studies and Political Theory", *World Politics*, 16: 677-715.

Lowi, Theodor (1972) "Four Systems of Policy, Politics, and Choice". *Public Administration Review*, 32: 298-310.

### **Dia 2/10 Aula 8 - A defesa do uso de múltiplos modelos**

Allison, G. e Zelikow, P. (1999) *Essence of Decision: Explaining the Cuban Missile Crisis* (2nd Edition). Prentice Hall.

Stone, D. (1997) *Policy Paradox: The Art of Political Decision Making*. W.W. Norton.

Knutsen, W. (2012) "An Institutional Account of China's HIV/AIDS Policy Process from 1985 to 2010", *Politics & Policy*, Volume 40, No. 1: 161-192

### **Macro teorias: Estabilidade e mudanças nas políticas na perspectiva dos três ramos da teoria institucionalista**

#### **Dia 9/10 Aula 9 - Institucionalismo histórico**

Hall, P. (1993) "Policy paradigms, social learning, and the state: The case of economic policymaking in Britain", *Comparative Politics* 25 (3): 275-296.

Falleti, T. (2010) "Infiltrating the state: The evolution of health care reform in Brazil-1964-1988", in Mahoney, J. e Thelen, K. (eds.) *Explaining institutional change: Ambiguity, agency, and power*. Cambridge: Cambridge University Press.

Weir, M. (2006) "When does politics create policy? The organizational politics of change", in Shapiro, Skodronek, S. e Galvin (eds.) *Rethinking political institutions: The art of the state*. NY: New York University Press.

Peters, G., Pierre, J. E King, D. (2005) "The Politics of Path Dependency: Political Conflict in Historical Institutionalism", *The Journal of Politics* 67 (4): 1275-1300.

### **Dia 16/10 Aula 10 - Escolha racional**

- Ostrom, Elinor (1999) "Institutional rational choice: Na assessment of the institutional analysis and development framework", in Sabatier, P. (ed) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 3.
- Shepsle, K. (2010) *Analyzing Politics: Rationality, Behavior and Institutions, 2nd Edition (New Institutionalism in American Politics)* W.W. Norton
- Parsons, W. (1995) *Public Policy: An introduction to the theory and practice of policy analysis*, Cheltenham: Edward Elgar, pp. 224-231.
- Complementar
- March, J. e Olsen, J. (1989) *Rediscovering institutions: the organizational basis of politics*. NY: Free University Press.

### **Dia 23/10 Aula 11 - Política pública e pesquisa comparada**

- Hofferbert, R. E Cingranelli, D. (1998) "Public Policy and Administration: Comparative Policy Analysis", in Goodin, R., e Klingemann (eds.) *A New Handbook of Political Science*. Oxford: Oxford University Press, pp 593-609
- Young, O. (2006) "Choosing governance systems: A plea for comparative research", Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 41.
- Blomquist, W. (1999) "Policy process and large-N comparative studies", in Sabatier, P. (ed.) *Theories of the policy process*. Boulder, CO: Westview Press, Capítulo 8.

### **Dia 30/10 Aula 12 - Constraints das políticas públicas**

- Quiggin, J. (2006) "Economic constraints on public policy", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 25.
- Galston, W. (2006) "Political feasibility: Interests and power", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 26.
- Immergut, E. (2006) "Institutional constraints on policy", in Moran, M. Rein, M. e Goodin, R. (eds.) *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, Capítulo 27.
- Stark, D. e Bruszt, L. (1998) "Enabling constraints: Fontes institucionais de coerência nas políticas públicas no pós-socialismo", in *RBCS* 13 (36),

### **Dia 6/11 Aula 13 - A política da política de avaliação**

- Chelimsky, E. (1987) "The politics of program evaluation", *Society* November/December, pp. 24-32.
- Layne, J. ( ) An artful approach to program evaluation, *Optimum, The Journal of Public Sector Management* Vol. 29, Nos. 2/3 (1-9)
- Complementar
- Faria, Carlos Aurélio P. (2005) "A política da avaliação de políticas públicas", *Rev. bras. Ci. Soc.* v.20 n.59.

### **Dia 13/11 Aula 14 - Implementação**

- Patashnik, E. (2003) "After the public interest prevails: The political sustainability of policy reform", *Governance* 16 (2): 203-234.

Parsons, W. (1995) "Implementation" in Parsons, W. *Public Policy: An introduction to the theory and practice of policy analysis*, Cheltenham: Edward Elgar, pp. 461-490.

Skocpol, T. e Finegold, K. (1982) "State capacity and economic intervention in the early New Deal", *Political Science Quarterly* 97 (2): 255-278.

Hill, M. e Hupe, P. (2009) *Implementing public policy*. LA: Sage, Capítulos 1, 2, 4, 7.

**Dia 20/11 Aula 15 – Revisão e avaliação do curso**