

Introdução aos Estudos Legislativos

Professores: Fabiano Santos, Acir Almeida e Júlio Canello

Horário:

O curso será desenvolvido sob a forma de seminários apresentados e debatidos pelos alunos. Os temas estão organizados em vários módulos, com ênfase na questão da mudança institucional. Cada módulo contará com uma introdução conduzida por um dos professores do curso, seguida pela apresentação e debate de textos pelos alunos.

Conforme o interesse da turma, serão realizadas oficinas de pesquisa voltadas à análise de dados do legislativo federal brasileiro, em horários alternativos ao do curso regular. Nessa mesma oportunidade, serão discutidos aspectos práticos do funcionamento da Câmara dos Deputados e do Senado Federal.

Não há pré-requisitos para o curso, embora, para fins de leitura e interpretação, seja produtivo alguma familiaridade com métodos quantitativos e rudimentos teóricos da escolha racional. Para as oficinas práticas, recomenda-se conhecimentos básico de R.

Avaliação

A avaliação constará de:

- Participação nas aulas (20%)
- Apresentação de textos (20%)
- Debatedor de textos (20%)
- Artigo final (ensaio ou pesquisa empírica) (40%)

Módulo 1: Instituições, democracia e Poder Legislativo (1-2 aulas)

Textos com ênfase em aspectos teóricos, inclusive conceituais, sobre o Poder Legislativo enquanto instituição política, seus fundamentos e seu lugar na democracia contemporânea.

DIERMEIER, Daniel; KREHBIEL, Keith. **Institutionalism as a Methodology**. *Journal of Theoretical Politics*, v. 15, n. 2, p. 123-144, 2003.

NORTH, Douglass C.; WEINGAST, Barry R. **Constitutions and commitment: the evolution of institutions governing public choice in seventeenth-century England**. *The journal of economic*

history, v. 49, n. 4, p. 803-832, 1989.

BOIX, Carles. **Political order and inequality**. Cambridge University Press, 2015. [pp. 1-18; 202-08; e 218-22]

MITCHELL, Paul. **Voters and their representatives**: Electoral institutions and delegation in parliamentary democracies. *European Journal of Political Research*, v. 37, n. 3, p. 335-351, 2000.

Módulo 2: Matrizes teóricas e organização legislativa (2-3 aulas)

O módulo discute os modelos de organização legislativa, além da racionalidade e incentivos postos ao comportamento dos atores. Parte do módulo dedica-se à exposição e crítica dos modelos “tradicionais” de organização legislativa na vertente distributiva, partidária e informacional.

MAYHEW, David R. **The electoral connection and the Congress**. In: MCCUBBINS, Matthew D.; SULLIVAN, Terry (Ed.). *Congress: structure and policy*. Cambridge University Press, 1987.

WEINGAST, Barry R.; MARSHALL, William J. **The industrial organization of Congress**; or, why legislatures, like firms, are not organized as markets. *Journal of Political Economy*, v. 96, n. 1, p. 132-163, 1988.

KREHBIEL, Keith. **Information and legislative organization**. University of Michigan Press, 1992. [caps. 1 e 3].

COX, Gary W.; MCCUBBINS, Mathew D. **Legislative leviathan**: Party government in the House. Cambridge University Press, 1993. [caps. 4, 5 e 10].

COX, Gary W.; MCCUBBINS, Mathew D. **Agenda power in the US House of Representatives, 1877-1986**. In: BRADY, David W.; MCCUBBINS, Mathew D. (Ed.). *Party, process, and political change in Congress: new perspectives on the history of Congress*. Stanford: Stanford University Press, 2002.

GROSECLOSE, Tim. **Testing committee composition hypotheses for the US Congress**. *The Journal of Politics*, v. 56, n. 2, p. 440-458, 1994.

Módulo 3: Mudança institucional e legislativos (1-2 aulas)

O módulo discute as causas da mudança de instituições legislativas, com base na literatura teórica do módulo anterior.

POLSBY, Nelson W. The **institutionalization of the US House of Representatives**. *American Political Science Review*, v. 62, n. 01, p. 144-168, 1968.

BINDER, Sarah A. **The partisan basis of procedural choice**: allocating parliamentary rights in the House, 1789–1990. *American Political Science Review*, v. 90, n. 1, p. 8-20, 1996.

ALDRICH, John H.; ROHDE, David W. **The transition to Republican rule in the House**: Implications for theories of congressional politics. *Political Science Quarterly*, v. 112, n. 4, p. 541-567, 1997.

SCHICKLER, Eric. **Institutional change in the House of Representatives, 1867–1998**: a test of partisan and ideological power balance models. *American Political Science Review*, v. 94, n. 02, p. 269-288, 2000.

Módulo 4: Mudança institucional dinâmica (2-3 aulas)

O módulo discute a questão da mudança das instituições legislativas pela perspectiva de teorias dinâmicas, com ênfase em como ocorrem os processos de mudança.

AOKI, Masahiko. **Endogenizing institutions and institutional changes**. *Journal of Institutional Economics*, v. 3, n. 1, p. 1-31, 2007.

MAHONEY, James; THELEN, Kathleen (Ed.). **Explaining institutional change**: ambiguity, agency, and power. Cambridge University Press, 2009, cap. 1.

BLYTH, Mark et al. **Introduction to the Special Issue on the Evolution of Institutions**. *Journal of institutional economics*, v. 7, n. 3, p. 299-315, 2011.

JENKINS, Jeffery A. **Property rights and the emergence of standing committee dominance in the nineteenth-century House**. *Legislative Studies Quarterly*, p. 493-519, 1998.

BAUMGARTNER, Frank R.; JONES, Bryan D.; MACLEOD, Michael C. **The evolution of legislative jurisdictions**. *Journal of Politics*, v. 62, n. 2, p. 321-349, 2000.

KOß, Michael. **The Origins of Parliamentary Agenda Control**: A Comparative Process Tracing Analysis. *West European Politics*, v. 38, n. 5, p. 1062-1085, 2015.

Módulo 5: Partidos, Coalizões e a conexão eleitoral (1 aula)

O módulo retoma a discussão sobre a aplicação da teoria de cartel partidário para contextos

distintos dos EUA, a dinâmica das coalizões (inclusive de governo) e a influência da conexão eleitoral no comportamento dos parlamentares.

JONES, Mark P.; HWANG, Wonjae. **Party Government in Presidential Democracies: Extending Cartel Theory Beyond the U.S. Congress.** *American Journal of Political Science*. v. 49, No. 2, pp. 267-282, 2005.

MARTIN, Lanny W.; VANBERG, Georg. **Policing the bargain: Coalition government and parliamentary scrutiny.** *American Journal of Political Science*, v. 48, n. 1, p. 13-27, 2004.

MARTIN, Shane. **Electoral institutions, the personal vote, and legislative organization.** *Legislative Studies Quarterly*, v. 36, n. 3, p. 339-361, 2011.

Módulo 6: O caso brasileiro no pós-1988 (4 aulas)

Resgata pesquisas exemplares sobre o caso do legislativo federal brasileiro no pós-88 e atualiza temas de debate com a produção acadêmica da última década.

- Texto base para consulta inicial (extra-aula)

CINTRA, A.; LEMOS, L.; LACOMBE, M.; AMARAL, A. **O Poder Legislativo na Nova República: a visão da Ciência Política.** In: *Sistema Político Brasileiro: uma introdução*. AVELAR, L.; CINTRA, A. (orgs.) 3. ed. São Paulo: UNESP, 2015.

- A “virada” institucionalista: organização legislativa e relações executivo-legislativo.

AMES, B. **Os entraves da democracia no Brasil.** 2003. [Capítulos 5, 6 e 7.]

FIGUEIREDO, A; LIMONGI, F. **Executivo e Legislativo na Nova Ordem Constitucional.** 1999. [Capítulos 2, 3 e 4.]

- Gerência e funcionamento de coalizões

AMORIM NETO, Octavio. **Presidential cabinets, electoral cycles, and coalition discipline in Brazil.** In: MORGENSTERN, Scott; NACIF, Benito (Ed.). *Legislative politics in latinamerica*. Cambridge University Press, 2002.

AMORIM NETO, O; COX, G; MCCUBBINS, M. **Agenda Power in Brazil's Câmara dos Deputados, 1989-98.** *World Politics*, v. 55, issue 4, pp. 550-578. 2003.

ZUCCO JR, Cesar. **Ideology or what?** Legislative behavior in multiparty presidential settings. *The Journal of Politics*, v. 71, n. 3, p. 1076-1092, 2009.

RAILE, E.; PEREIRA, C.; POWER, T. **The executive toolbox:** building legislative support in a multiparty presidential regime. *Political Research Quarterly*. v. 64, n. 2, pp. 323-334. 2011.

- Produção legislativa

AMORIM NETO, Octavio; SANTOS, Fabiano. **O Segredo Ineficiente Revisto:** O que Propõem e o que Aprovam os Deputados Brasileiros, *Dados*, vol.46, nº.4. Rio de Janeiro, 2003, pp.661-698.

PEREIRA, C; POWER, T; RENNO, L. **Under what conditions do presidents resort to decree power?** Theory and evidence from the Brazilian case. *Journal of Politics*. v. 67, n. 1, pp. 178-200. 2005.

HIROI, Taeko; RENNO, Lucio. **Dimensions of Legislative Conflict:** Coalitions, Obstructionism, and Lawmaking in Multiparty Presidential Regimes. *Legislative Studies Quarterly*, v. 39, n. 3, p. 357-386, 2014.

FREITAS, A. **Unboxing the Active Role of the Legislative Power in Brazil.** *Brazilian Political Science Review*. v. 10, n. 1, 2016.

- A perspectiva informacional e mudanças recentes

SANTOS, Fabiano; ALMEIDA, Acir. **Fundamentos informacionais do presidencialismo de coalizão.** Editora Appris, 2011. [Caps. 1, 2 e 4].

SANTOS, Fabiano; CANELLO, Júlio. **Comissões Permanentes, Estrutura de Assessoramento e o Problema Informacional na Câmara dos Deputados do Brasil.** *Dados*, v. 59, n. 4, p. 1127-1168, 2016.

ALMEIDA, Acir. **Governo presidencial condicionado:** delegação e participação legislativa na Câmara dos Deputados. *Tese de doutorado.* Universidade do Estado do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2018. [caps. 4 a 6]

Oficina - Prática de pesquisa empírica para estudos legislativos

Sessão 1)

- Apresentação da Oficina

- Processo legislativo federal.

Sessão 2)

- Dados legislativos: o que são, onde estão e como coletar.
- Websites e Sistemas de dados abertos da Câmara e Senado.
- Pacotes para R.

Sessão 3)

- Indicadores com base em produção legislativa.
- Indicadores com base em votações nominais.

Sessão 4)

- Introdução a “pontos ideais” para legislaturas.
- Interpretação e limitações.
- Principais técnicas.